

2022年 11 月 28 日會議
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

海事法例的最新進展

為提高海事服務效率和更妥善管制海上交通的
法例修訂建議

目的

本文件徵詢委員對兩項立法建議的意見。該兩項立法建議分別旨在：

- (a) 利便香港註冊船舶(即在香港船舶註冊處註冊的遠洋船舶)和海員使用電子證書及電子航海日誌，以提高海事服務的效率；以及
- (b) 於將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋設立 11 個船隻高度限制區域，以更妥善管制海上交通。

立法建議

I. 利便香港註冊船舶和海員使用電子證書及電子航海日誌

背景

2. 在行政長官《2022 年施政報告》宣布的多項政策措施中，政府將為香港註冊船舶和本地船隻分階段推行使用電子證書／牌照／許可證(合稱電子證書)，以優化海事服務。

3. 隨着數碼加密及其他網絡安全技術不斷發展，以電子證書取代紙本證書／牌照／許可證在國際間日趨普及。除了顯著縮短處理申請和發出證書／牌照／許可證所需的時間外，電子證書的相關電子認證系統亦可防止偽造，從而提升保安程度。同樣地，電子航海日誌¹亦較傳統的紙本航海日誌日趨盛行。電子航海日誌既可省卻船上人員抄寫數據到紙本航海日誌的工作量，也可直接由船舶裝置自動傳輸數據至電子航海日誌，有助確保記項準確。為此，國際海事組織最初於2013年發出了電子證書使用指引²，以期就電子證書的功能和安全要求訂立國際標準。國際海事組織亦與其他相關國際組織一同採納電子記錄使用指引³，作為管制使用電子航海日誌的參考。

4. 根據律政司的意見，香港的現行商船法例在制定之時，並沒有充分預計未來可能以電子方式處理船舶事宜，尤其現行法例的若干法律條文規定或要求某些事宜只能用紙本證書／牌照／許可證進行。因此，有需要修訂現行商船法例，使電子證書系統符合現行法定要求，並在法例上清楚指明接受使用電子證書和電子航海日誌。

5. 有見及此，我們作出於下文第6至8段闡述的立法建議。為配合航運和船務業的數碼化趨勢，以及政府促進公營部門應用科技和推行政府數碼轉型的政策目標，立法建議可令船舶註冊服務更加方便和有效率，從而提升香港作為國際航運中心的地位。

¹ 航海日誌用以記載船舶在管理、操作及航行方面的重要事項，例如航行時的意外、航行活動、船舶的機械參數、性能、維修及故障、無線電通訊等。

² 相關指引現已更新為《電子證書使用指引》(FAL.5/Circ.39/Rev.2)。

³ 有關指引包括國際海事組織採納的《國際防止船舶造成污染公約》電子記錄簿使用指引(該指引由國際海事組織的2019年決議案MEPC312(74)號通過，經修訂本地商船法例後適用於香港註冊船舶，並於2020年10月1日生效)，以及國際標準化組織就船上電子記錄簿發出的類似指引(ISO 21745—船舶電子記錄簿—技術規格及操作要求)。

立法建議

6. 我們建議在七條相關的商船法例⁴內指明，電子證書和電子航海日誌與紙本證書／牌照／許可證和航海日誌具有相同法律效力。為確保在日後完全轉用電子證書和電子航海日誌之前，紙本證書／牌照／許可證和航海日誌得以繼續使用，我們建議現行的紙本證書／牌照／許可證和航海日誌制度維持不變，但同時為電子證書和電子航海日誌訂定條文，使兩者的使用能符合相同的法定要求。

7. 具體來說，我們建議在七條相關的商船法例內加入新部分，指明以電子方式完成辦理有關證書／牌照／許可證，以及使用電子航海日誌所需的要求⁵。由於有關方式須符合上文第3段就電子證書和電子記錄特徵而定的國際指引，並由國際海事組織不時更新，我們建議仿效本地商船法例廣泛使用直接提述國際公約條文的方式，在法例的新部分採用直接提述方式，使本地法例能被適時更新，並與國際指引的規定看齊。同樣地，就電子航海日誌而言，我們建議在七條相關商船法例要求作出的記項或記錄，可根據電子記錄使用指引列明的規定，由安裝在船上的電子器材以電子航海日誌作出或保存。有關國際指引和立法建議所涵蓋的證書／牌照／許可證和航海日誌，將在七條相關商船法例中以新附表的形式表列出來。參考現有的本地海事法例，我們建議上述附表

⁴ 該七條相關的商船法例為《商船(安全)條例》(第369章)、《商船(防止及控制污染)條例》(第413章)、《商船(油類污染的法律責任及補償)條例》(第414章)、《商船(註冊)條例》(第415章)、《商船(海員)條例》(第478章)、《商船(船舶及港口設施保安)條例》(第582章)，以及《燃油污染(法律責任及補償)條例》(第605章)。

⁵ 以發出證書／牌照／許可證為例，由於電子證書不能像紙本證書／牌照／許可證般以人手簽署，為不影響紙本證書／牌照／許可證制度的完整性，我們建議以電子方式發出的電子證書，須符合國際海事組織電子證書使用指引所列明的功能。實際上，電子證書須有可供驗證和確認其效力和真實性的功能，例如獨有的追蹤編號，以供識別該電子證書和防止編輯等。

由運輸及物流局局長藉憲報公告的形式予以修訂，以便更適時地實施最新的國際規定。

8. 為準備發展和推行電子證書，海事處檢視了現時處理紙本證書／牌照／許可證申請的工作流程，有關文書須由海事處處長親自簽署。為精簡證書／牌照／許可證的審批流程以進一步提升海事服務的效率，我們建議加入法律條文，使海事處處長可視乎情況把其在相關商船法例⁶下的權力轉授予海事處人員。

II. 在將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋設立 11 個船隻高度限制區域

背景

9. 設立船隻高度限制區域是海事處規管海上交通和確保航行安全的措施之一。有關限制在《船舶及港口管制規例》(第 313A 章)和《商船(本地船隻)(一般)規例》(第 548F 章)⁷內訂明，並會因應海上交通的最新模式及流量不時檢討。

10. 在將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋建成後，海事處實施了一系列行政措施，以加強該處一帶的航行安全，包括發布列明船隻高度限制的《海事處佈告》，供海運業界廣傳，並同時在有關區域加強巡邏。目前，將軍澳的海上交通主要涉及往來東邊水道將設避風碇泊處的小輪和小型船艇。遠洋船舶和大型本地船隻通常在海灣東岸作業，除為參與將軍澳跨灣大橋北面的海事工程外，一般並無在大橋下通過的運作需要。

⁶ 有關權力轉授的條文適用於第 369 章、第 413 章、第 414 章、第 582 章、第 605 章。

⁷ 第 313A 章適用於香港水域內所有船隻(本地船隻除外)，而第 548F 章則適用於所有本地船隻。

立法建議

11. 為符合現行安排，現建議設立船隻高度限制區域，在將軍澳跨灣大橋和將軍澳交匯處於 2022 年 12 月 11 日啓用後，就駛經兩者和南橋下方水域的船隻施加高度限制，以更有效確保船隻航行安全和減低船隻碰撞橋身結構的風險。經考慮海上交通和高架橋高度後，我們建議於將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋設立 11 個船隻高度限制區域。在將軍澳跨灣大橋所設的高度限制分別為 17.0 米、12.0 米、6.0 米和 3.0 米；將軍澳交匯處的高度限制為 6.0 米、3.0 米和 2.0 米；而南橋的則為 5.6 米和 4.0 米。擬議船隻高度限制區域的佈局圖載於 附件 A 至 E。

諮詢

12. 有關便利香港註冊船舶和海員使用電子證書和電子航海日誌的建議，已分別於 2018 年 7 月和 2022 年 10 月，以及 2022 年 6 月和 10 月諮詢海事處香港船隊運作諮詢委員會和海員諮詢委員會。有關委員會的成員均支持建議。

13. 至於在將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋設立船隻高度限制區域的建議，已於 2022 年 9 月通過海事處的本地船隻諮詢委員會、領港事務諮詢委員會和港口行動事務委員會諮詢班輪公司、船舶業界和其他與船務相關的本地持份者。各委員會成員不持異議。

立法時間表

14. 視乎法例草擬工作的進度，我們計劃於 2023 年上半年向立法會提交有關便利香港註冊船舶和海員使用電子證書和電子航海日誌的立法建議。

15. 至於就駛經將軍澳跨灣大橋、將軍澳交匯處及南橋下方的船隻設立 11 個船隻高度限制區域的立法建議，我們建議修訂規例最早將於 12 月刊憲並在刊憲後即時生效，以盡早為管制該區海上交通的措施提供法律依據。該附屬法例擬稿隨後會提交立法會進行先訂立後審議的程序。在附屬法例生效前，海事處會繼續執行上文第 10 段所述的行政措施，以規管該區域的海上交通。

徵詢意見

16. 請委員就本文所述的法例修訂建議提供意見。

運輸及物流局
海事處
2022 年 11 月

附件封面

- | | |
|-------------|--------------------------|
| 附件 A | 佈局圖 |
| 附件 B | 將軍澳跨灣大橋第 1 號區域的航道佈局圖 |
| 附件 C | 將軍澳跨灣大橋第 1-4 號區域的位置圖及側面圖 |
| 附件 D | 將軍澳交匯處區第 1-3 區域的佈局圖及側面圖 |
| 附件 E | 將軍澳南橋第 1-2 號區域的位置圖及側面圖 |

將軍澳市中心



圖例

- █ 公路 (海上高架橋)
- █ 公路 (地面道路)
- █ 公路 (隧道)
- █ 行人橋

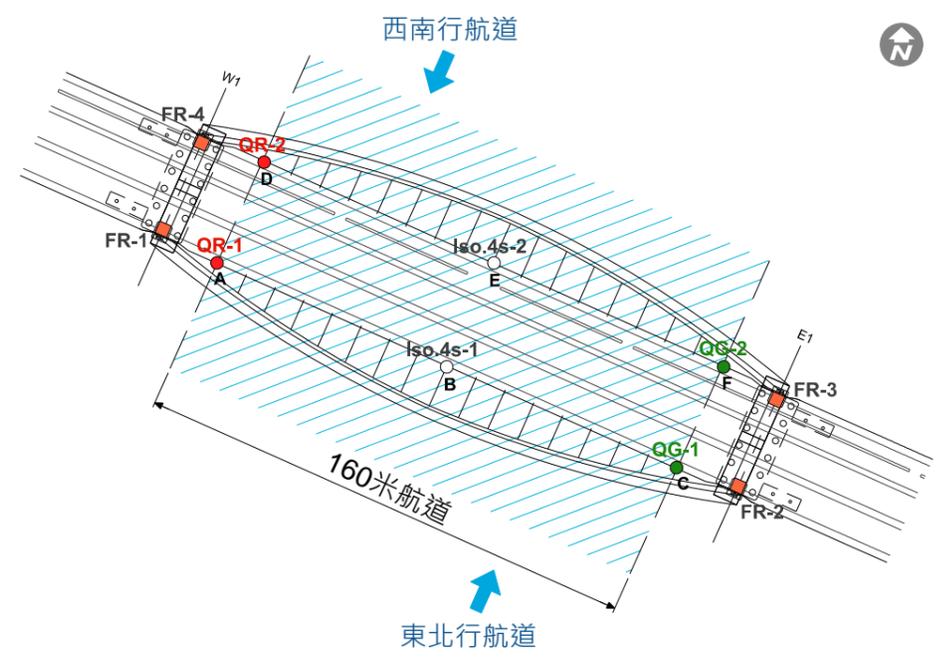
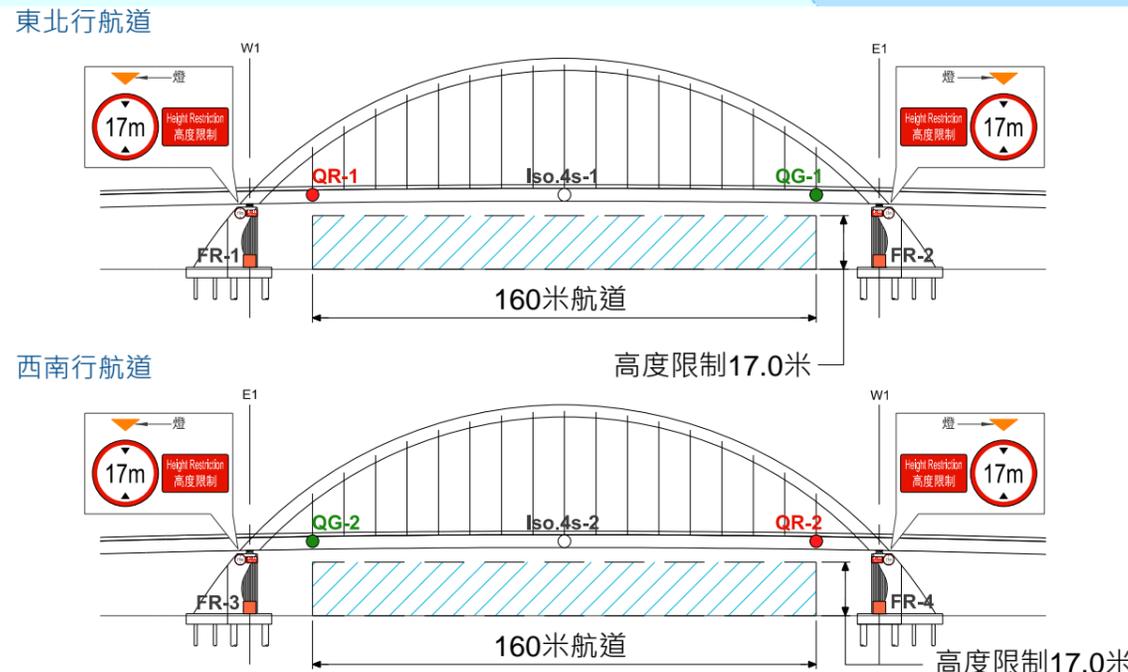
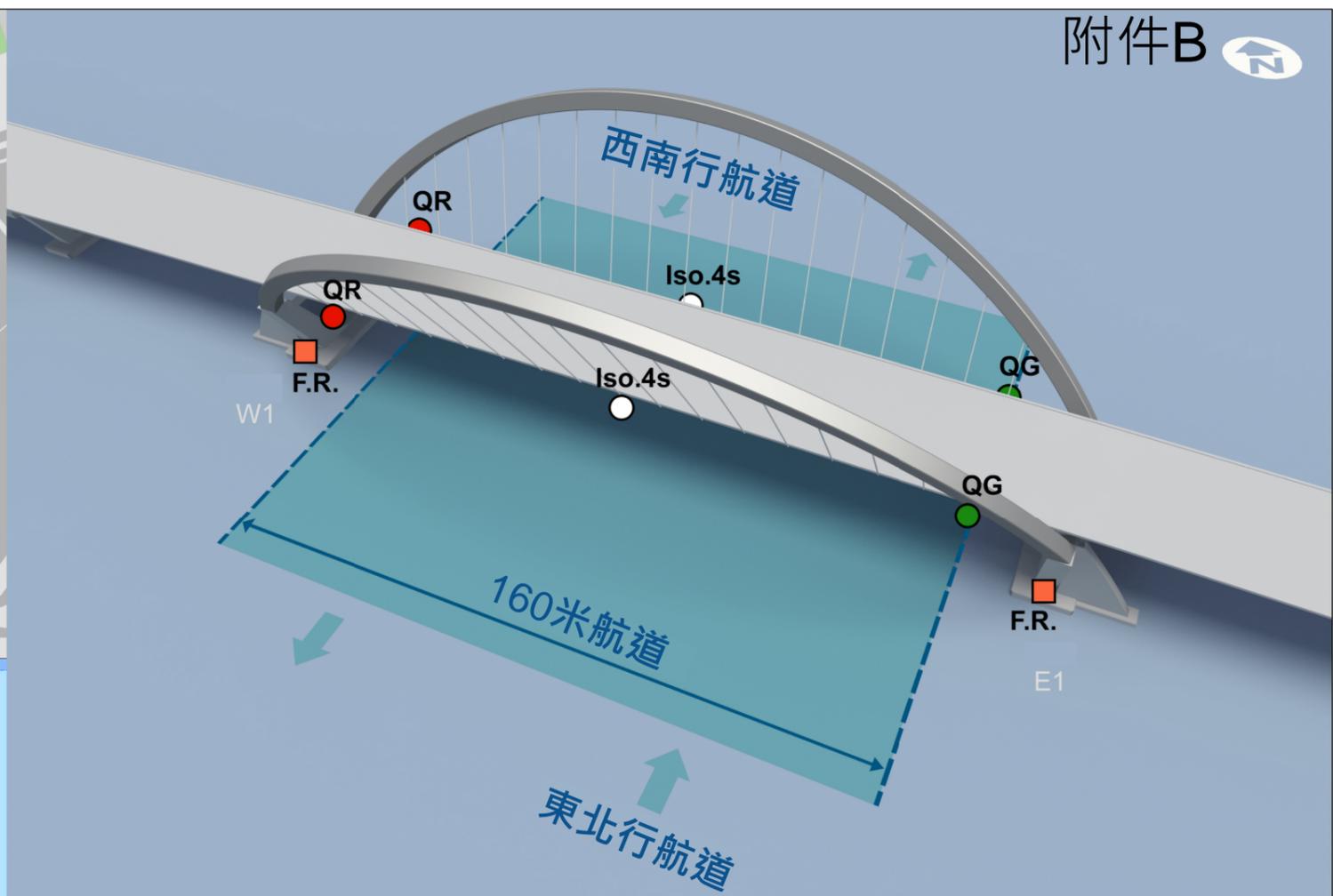
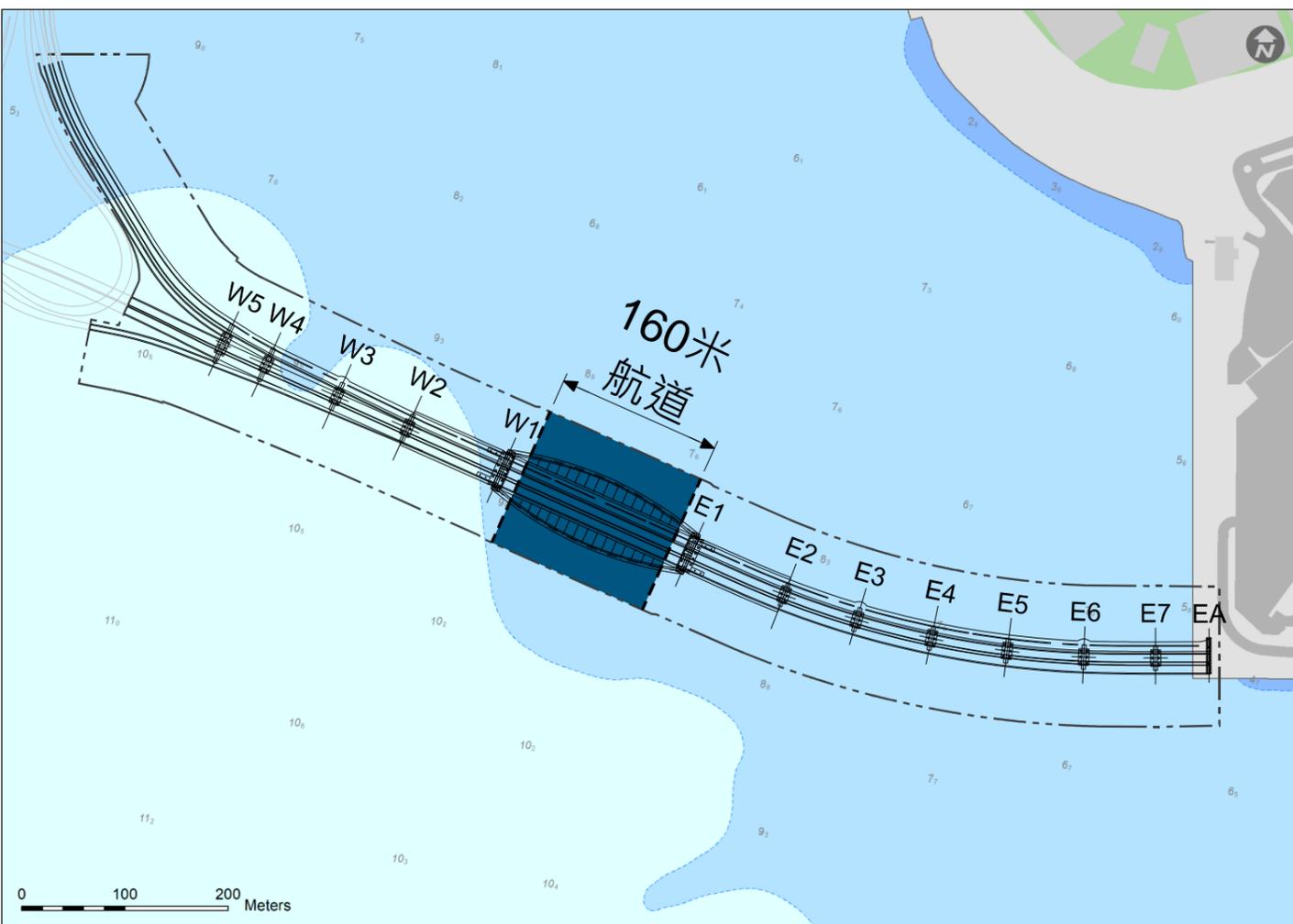
圖則名稱

佈局圖

辦事處 office
東拓展處
EAST DEVELOPMENT OFFICE



土木工程拓展署
CIVIL ENGINEERING
AND DEVELOPMENT
DEPARTMENT



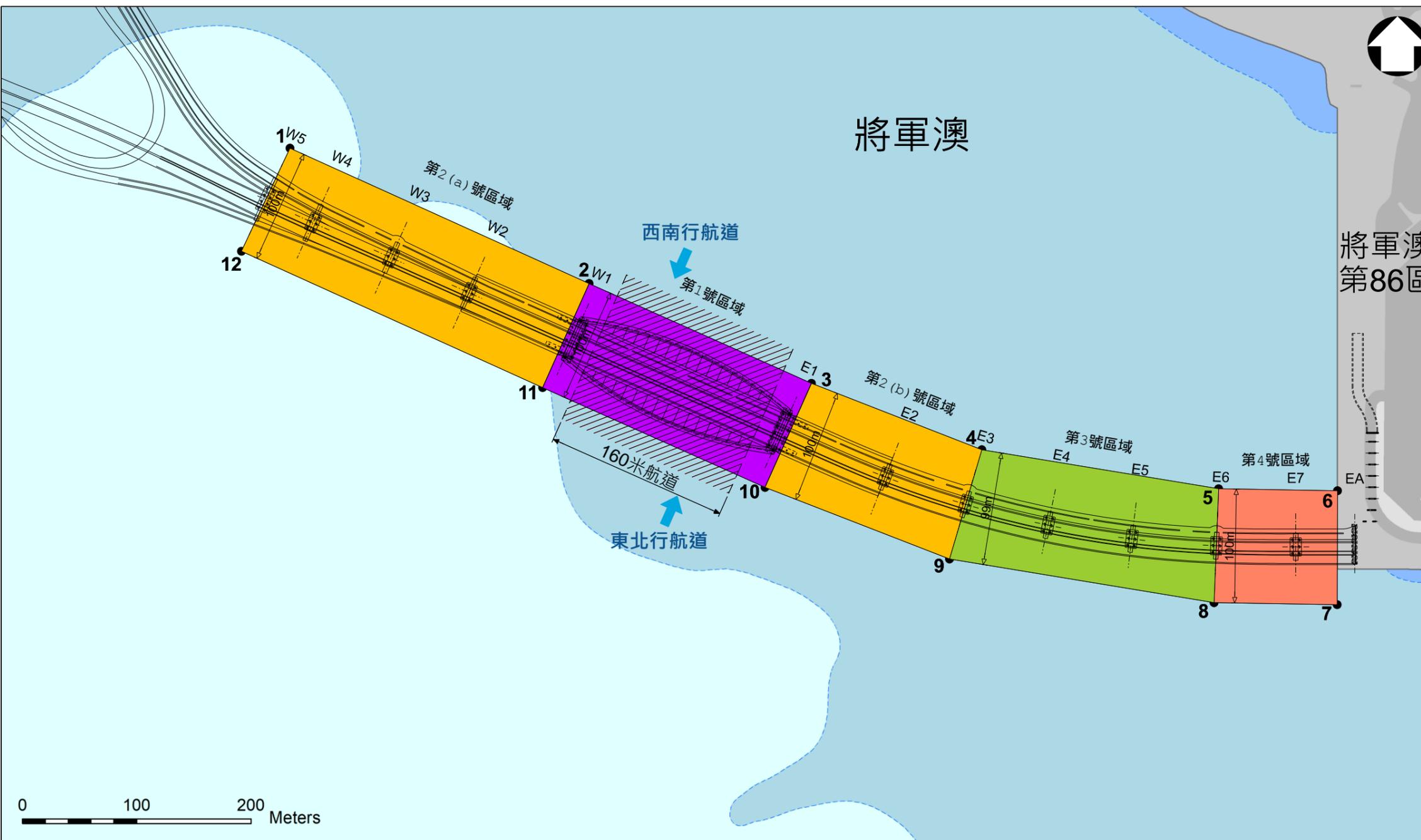
- 等相光燈標 4秒
- 連續快閃紅燈標 (QR)和連續快閃綠燈標 (QG)
- QG 連續快閃綠燈標
- QR 連續快閃紅燈標
- Iso.4s 等相光燈標 (發光及不發光各持續 4秒, 不斷重複)
- FR 固定紅燈標
- A-F 燈標編號

圖則名稱

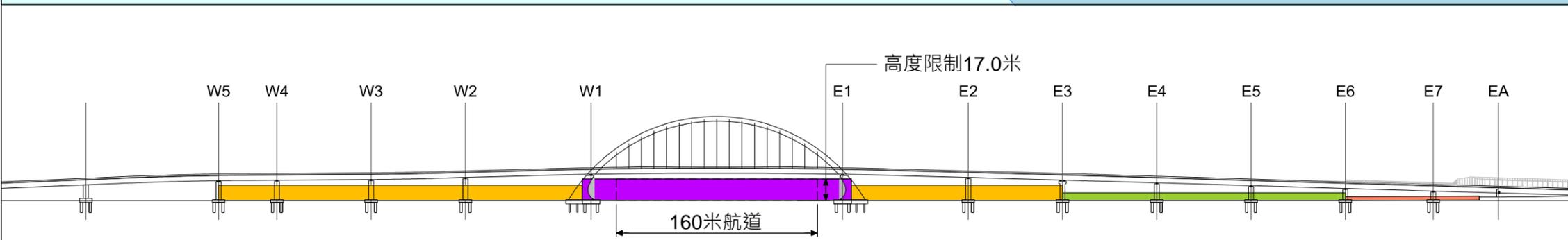
將軍澳跨灣大橋第1號區域的航道佈局圖

辦事處 office
東拓展處
EAST DEVELOPMENT OFFICE





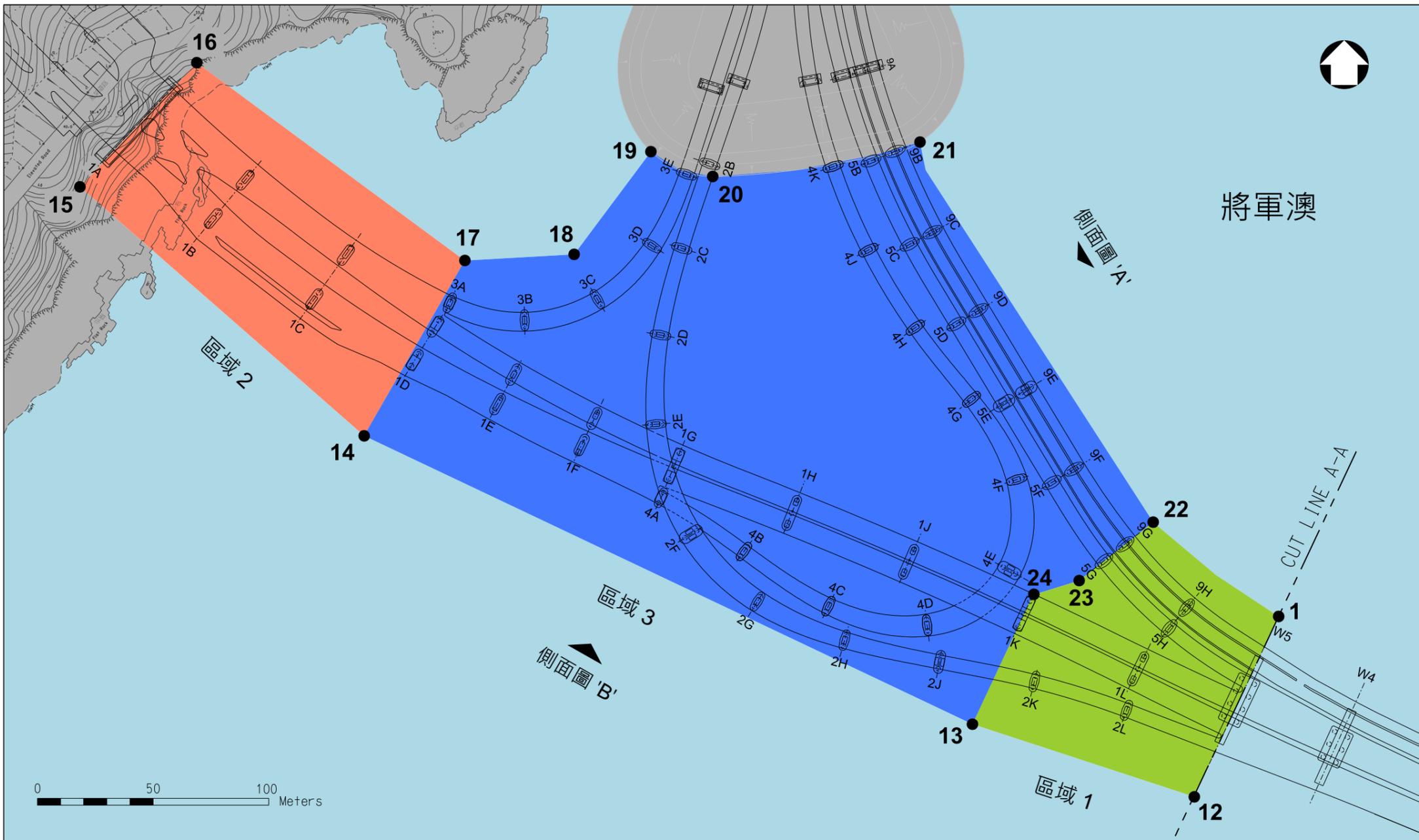
| 將軍澳跨灣大橋區域 | 界線坐標(採用WGS84) | 限制 |
|-----------|---|---------------------------------|
| 1 | 介於W1及E1橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 2 北緯 22°17.649' 東經 114°15.620' 3 北緯 22°17.601' 東經 114°15.734' 10 北緯 22°17.552' 東經 114°15.710' 11 北緯 22°17.599' 東經 114°15.596' | 任何高度超過17.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |
| 2(a) | 介於W5及W1橋墩之間 (即2(a))，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 1 北緯 22°17.713' 東經 114°15.467' 2 北緯 22°17.649' 東經 114°15.620' 11 北緯 22°17.599' 東經 114°15.596' 12 北緯 22°17.664' 東經 114°15.442' | 任何高度超過12.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |
| 2(b) | 介於E1及E3橋墩之間 (即2(b))，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 3 北緯 22°17.601' 東經 114°15.734' 4 北緯 22°17.570' 東經 114°15.821' 9 北緯 22°17.518' 東經 114°15.804' 10 北緯 22°17.552' 東經 114°15.710' | 任何高度超過6.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |
| 3 | 介於W3及E6橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 4 北緯 22°17.570' 東經 114°15.821' 5 北緯 22°17.551' 東經 114°15.942' 8 北緯 22°17.497' 東經 114°15.939' 9 北緯 22°17.518' 東經 114°15.804' | 任何高度超過3.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |
| 4 | 介於W6及EA橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 5 北緯 22°17.551' 東經 114°15.942' 6 北緯 22°17.550' 東經 114°16.002' 7 北緯 22°17.496' 東經 114°16.002' 8 北緯 22°17.497' 東經 114°15.939' | 任何高度超過3.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |



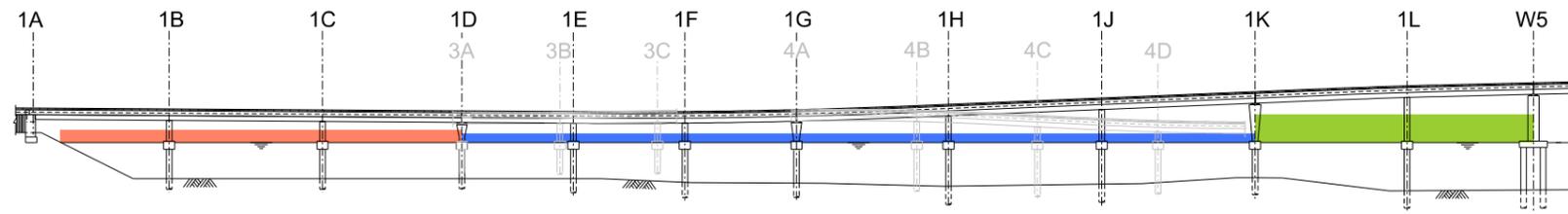
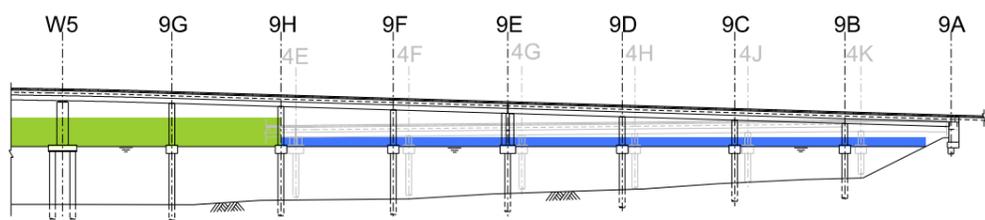
圖則名稱
將軍澳跨灣大橋第1-4號區域的位置圖及側面圖

辦事處 office
東拓展處
 EAST DEVELOPMENT OFFICE





| 將軍澳交匯處區域 | 界線坐標(採用WGS84) | 限制 | | | | | |
|----------|---------------|-------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 1 | 22 | 北緯 22°17.731' N 東經 114°15.433' E | 任何高度超過6.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | | | |
| | 1 | 北緯 22°17.713' N 東經 114°15.467' E | | | | | |
| | | 12 | | 北緯 22°17.664' N 東經 114°15.442' E | | | |
| | 13 | 北緯 22°17.683' N 東經 114°15.387' E | | 任何高度超過3.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | | |
| | | 24 | | | 北緯 22°17.713' N 東經 114°15.403' E | | |
| | 23 | 北緯 22°17.717' N 東經 114°15.414' E | | | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | |
| 16 | | 北緯 22°17.838' N 東經 114°15.192' E | | | | | |
| 2 | 17 | 北緯 22°17.792' N 東經 114°15.260' E | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | | | |
| | 14 | 北緯 22°17.751' N 東經 114°15.234' E | | | | | |
| | | 15 | | 北緯 22°17.809' N 東經 114°15.163' E | | | |
| 3 | 17 | 北緯 22°17.792' N 東經 114°15.260' E | | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | | |
| | 18 | 北緯 22°17.793' N 東經 114°15.287' E | | | | | |
| | | 19 | | | 北緯 22°17.817' N 東經 114°15.307' E | | |
| | 20 | 北緯 22°17.811' N 東經 114°15.322' E | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | | | |
| | | 21 | | | 北緯 22°17.820' N 東經 114°15.374' E | | |
| | 22 | 北緯 22°17.731' N 東經 114°15.433' E | | | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | | |
| | | 23 | | | | 北緯 22°17.717' N 東經 114°15.414' E | |
| | 24 | 北緯 22°17.713' N 東經 114°15.403' E | | | | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 | |
| | | 13 | | | | | 北緯 22°17.683' N 東經 114°15.387' E |
| | 14 | 北緯 22°17.751' N 東經 114°15.234' E | | | | | 任何高度超過2.0米 (自海平面起計) 的船隻不得進入或通過 |
| | | 1 | | | | | |

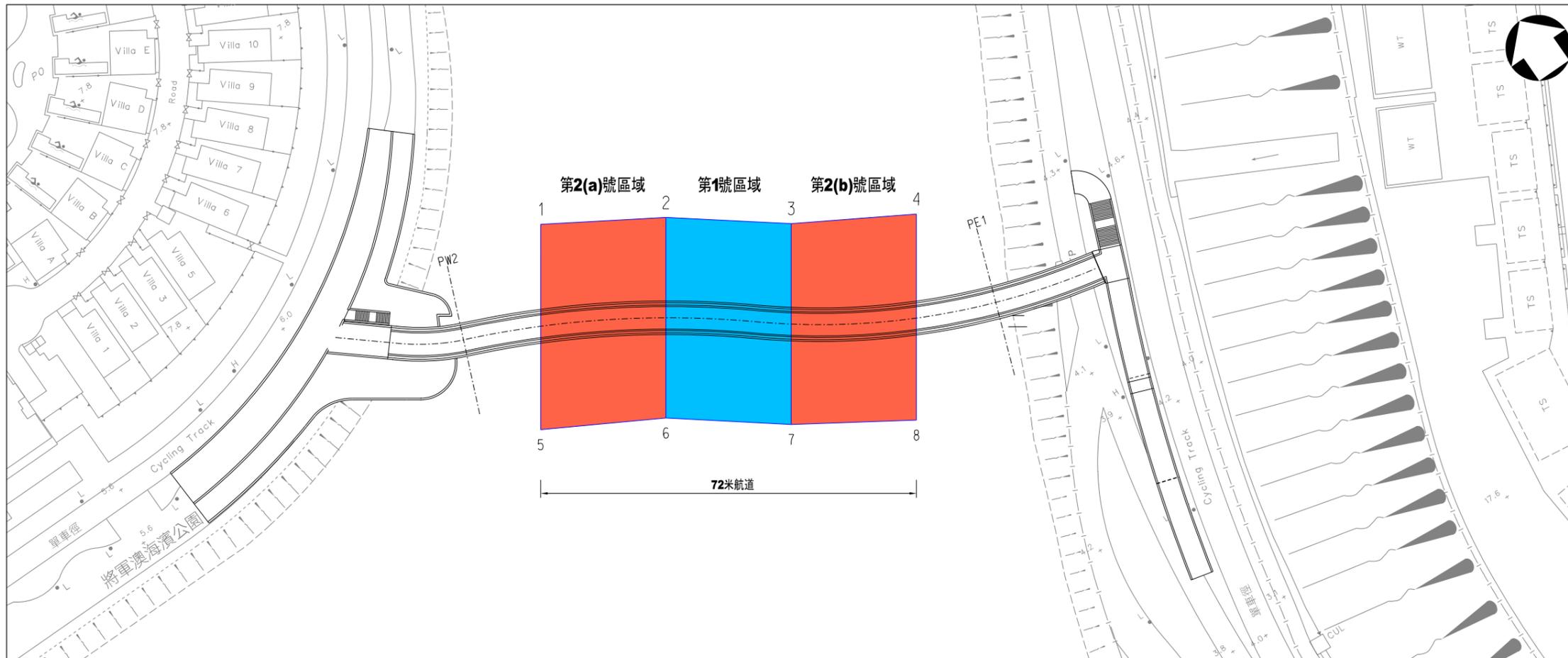


圖則名稱

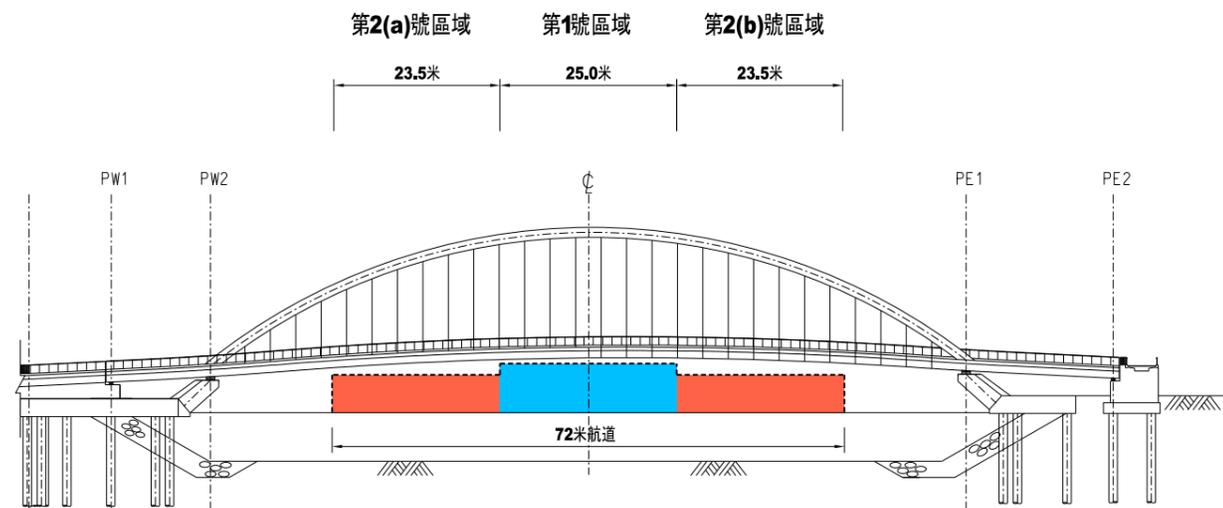
將軍澳交匯處區第1-3區域的佈局圖及側面圖

辦事處 office
東拓展處
EAST DEVELOPMENT OFFICE

CEDD 土木工程拓展署
CIVIL ENGINEERING
AND DEVELOPMENT
DEPARTMENT



| 南橋區域 | 界線坐標(採用WGS84) | 限制 | | |
|------|-------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 1 | 介於PW2及PE1橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 | | | |
| | 2 | 北緯 22°18.083' 東經 114°15.821' | 任何高度超過5.6米(自海平面起計)的船隻不得進入或通過 | |
| | 3 | 北緯 22°18.075' 東經 114°15.833' | | |
| | 6 | 北緯 22°18.065' 東經 114°15.808' | | |
| | 7 | 北緯 22°18.057' 東經 114°15.820' | | |
| | 2(a) | 介於PW2及PE1橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 | | |
| | 1 | 北緯 22°18.090' 東經 114°15.809' | | 任何高度超過4.0米(自海平面起計)的船隻不得進入或通過 |
| 2 | 北緯 22°18.083' 東經 114°15.821' | | | |
| 5 | 北緯 22°18.072' 東經 114°15.795' | | | |
| 6 | 北緯 22°18.065' 東經 114°15.808' | | | |
| 2(b) | 介於PW2及PE1橋墩之間，在香港水域內連接下列位置的直線為界的範圍。 | | | |
| 3 | 北緯 22°18.075' 東經 114°15.833' | 任何高度超過4.0米(自海平面起計)的船隻不得進入或通過 | | |
| 4 | 北緯 22°18.068' 東經 114°15.845' | | | |
| 7 | 北緯 22°18.057' 東經 114°15.820' | | | |
| 8 | 北緯 22°18.050' 東經 114°15.832' | | | |



圖則名稱

將軍澳南橋第1-2號區域的位置圖及側面圖

辦事處 office

東拓展處
EAST DEVELOPMENT OFFICE



土木工程拓展署
CIVIL ENGINEERING
AND DEVELOPMENT
DEPARTMENT